

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
167 5.04.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/98/30.03.2011

RAPORT

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public privat nr.178/2010

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.**L167/2011** pentru dezbateră în fond a *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public privat nr.178/2010*, inițiată de Fodoreanu Sorin - senator PD-L; Vosgian Varujan - senator PNL; Bădescu Iulian - senator Independent; Boagiu Anca-Daniela - senator PD-L; Chelaru Ioan - senator PSD; Frunda György - senator UDMR; Humelnicu Augustin Daniel - senator PD-L; Oprea Dumitru - senator PD-L; Rușeț Ion - senator PD-L; Urban Iulian - senator PD-L.

Dezbaterile comisiei au avut loc în ședința din data de 29 martie 2011 în prezența a 9 senatori, din totalul de 11 membri. Din partea inițiatorilor proiectul a fost susținut de domnul senator Sorin Fodoreanu.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii parteneriatului public-privat nr.178/2010, intervențiile legislative vizând definirea unor expresii, precum și reglementarea transferului bunurilor publice rezultate din executarea contractului de parteneriat public-privat, la finalizarea acestuia.

La elaborarea prezentei inițiative legislative, inițiatorii au avut în vedere comentariile apărute pe parcursul dezbaterii publice și instituționale a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice pentru aplicarea legii parteneriatului public-privat, comentarii referitoare în special la statutul aportului în natură al partenerului public la compania de proiect. Totodată, din acest punct de vedere, Ministerul Justiției a considerat că Legea nr.178/2010 restricționează într-o oarecare măsură posibilitatea ca prin normele de aplicare să se clarifice în ce mod aportul în natură al partenerului public, constând în dreptul

de administrare al unor bunuri din domeniul privat, poate servi obiectului de activitate al companiei de proiect, mai ales când acesta constă în realizarea unor lucrări de reabilitare, modernizare, întreținere sau dezvoltare a unui obiectiv aflat în domeniul public.

Astfel, inițiativa permite o dezvoltare mai concretă a mecanismului de aplicare a normelor metodologice, permițând acestora să aibă o bază legală completă încă din această fază de intrare în aplicabilitate a legii.

Față de cele prezentate, membrii comisiei au hotărât cu 9 voturi pentru întocmirea unui **raport de admitere**, cu **amendamente** cuprinse în **anexa** la raport. Amendamentele au fost propuse de comun acord cu inițiatorul și vin în completarea și clarificarea textului.

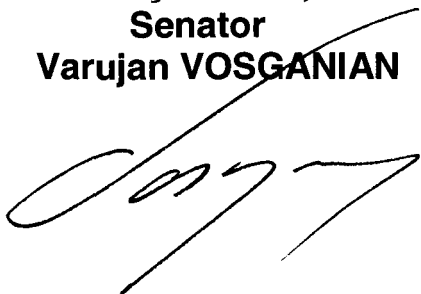
Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ, al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și al Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul și propunerea legislativă.

Prin natura reglementărilor sale propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,
Senator
Varujan VOSGANIAN



SECRETAR,
Senator
Florin CONSTANTINESCU



Amendamente admise
la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public privat
nr.178/2010 (L 167/2011)
(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text Legea nr. 178/2010	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Obs.
1.	Art. 2. – Scopul prezentei legi îl constituie reglementarea inițierii și realizării de proiecte de parteneriat public-privat pentru lucrări publice în diverse sectoare de activitate, cu finanțări private.	Art I. La articolul 2, se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins: „(2) Categoriile de lucrări publice care se pot realiza prin intermediul unui proiect de parteneriat public-privat sunt prevăzute în anexa la prezenta lege.”	1.După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins: „(2) Categoriile de lucrări publice care se pot realiza prin intermediul unui proiect de parteneriat public-privat sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege. ”	
2.	Art. 4. - În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următoarele semnificații: f) companie de proiect - societatea comercială rezidentă în România, având ca asociați sau acționari atât partenerul public, cât și pe cel privat, care sunt reprezentați în mod proporțional în funcție de participarea la proiectul de parteneriat public-privat, partenerul public participând cu aport în natură;	Art. II. La articolul 4, litera f) va avea următorul cuprins: „f) companie de proiect - societatea comercială rezidentă în România , având ca asociați sau acționari atât partenerul public, cât și pe cel privat, care sunt reprezentați în mod proporțional în funcție de participarea la proiectul de parteneriat public-privat, partenerul public participând cu aport în natură precum și cu bunuri pe care acesta le afectează patrimoniului companiei de proiect.”	2. La articolul 4, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins: „f) companie de proiect - societatea comercială constituită conform legislației române, cu sediul în România , având ca asociați sau acționari atât partenerul public, cât și pe cel privat, care sunt reprezentați în mod proporțional în funcție de participarea la proiectul de parteneriat public-privat, partenerul public participând cu aport în natură precum și cu bunuri pe care acesta le afectează patrimoniului companiei de proiect.”	

3.	<p>Art. 6 (1) Prin contractele de parteneriat public-privat investitorului privat îi sunt transferate obligații ale partenerului public, cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) proiectarea, începând cu faza de proiect tehnic; b) construcția; c) dezvoltarea; d) reabilitarea/modernizarea; e) operarea; f) întreținerea; g) finanțarea. <p>(2) La finalizarea contractului, bunul public este transferat, cu titlu gratuit, partenerului public, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, potrivit prevederilor art. 30 alin. (1).</p> <p>(3) Partenerii pot stabili prin contractul de parteneriat public-privat și alte activități pe care să le desfășoare compania de proiect, cu condiția respectării prevederilor prezentei legi.</p>	-	<p>3. Alineatul (1) al articolului 6, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.6 -(1) Prin contractele de parteneriat public-privat compania de proiect are obligatii cum ar fi:</p>	
4.	<p>Art. 10. - Prezenta lege nu se aplică pentru încheierea unui contract de parteneriat public-privat în cazul în care se îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> e) contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 22/2007, și de legislația conexasă; 	Art. IV. La articolul 10, litera e) se abrogă.	4. La articolul 10, litera e) se abrogă.	-

5.	<p>Art. 12. - Prezenta lege nu se aplică atunci când contractul de parteneriat public-privat este încheiat ca urmare a:</p> <p>a) unui acord internațional încheiat în conformitate cu prevederile tratatului cu unul sau mai multe state care nu sunt membre ale Uniunii Europene și care vizează furnizarea de produse sau execuția de lucrări, destinate implementării ori exploatării unui proiect în comun cu statele semnatare, și numai dacă prin acordul respectiv a fost menționată o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;</p> <p>b) unui acord internațional referitor la staționarea de trupe și numai dacă prin acordul respectiv a fost prevăzută o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;</p> <p>c) aplicării unei proceduri specifice unei organizații internaționale.</p>	-	<p>5. După alineatul (1) al articolului 12 se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 12 - (1) Prezenta lege nu se aplică atunci când contractul de parteneriat public-privat este încheiat ca urmare a:</p> <p>a) unui acord internațional încheiat în conformitate cu prevederile tratatului cu unul sau mai multe state care nu sunt membre ale Uniunii Europene și care vizează furnizarea de produse sau execuția de lucrări, destinate implementării ori exploatării unui proiect în comun cu statele semnatare, și numai dacă prin acordul respectiv a fost menționată o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;</p> <p>b) unui acord internațional referitor la staționarea de trupe și numai dacă prin acordul respectiv a fost prevăzută o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;</p> <p>c) aplicării unei proceduri specifice unei organizații internaționale.</p> <p>(2) Urmatoarelor categorii de persoane, partenerul public le poate respinge ofertele de participare la un contract de parteneriat :</p> <p>a) Persoanele juridice aflate in stadiul lichidarii judiciare sau aflate in reorganizare dupa declararea falimentului sau care au facut obiectul unor proceduri echivalente prevazute de legislatia națională ori a altor țări;</p> <p>b) Nu si-a indeplinit obligatiile de plata a impozitelor, taxelor si</p>	
----	--	---	--	--

			<p>contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat, în conformitate cu prevederile legale în vigoare în România sau în țara în care este stabilit.</p> <p>c) Persoanele juridice condamnate în conformitate cu Codul Penal în ultimii 5 ani.</p> <p>d) Persoanele fizice sanctionate în mod similar pentru faptele prevăzute la lit.a,b și c de mai sus, cu excepția anumitor fapte ce intra sub incidența legislației rutiere.</p> <p>e) prezintă informații false sau nu prezintă informațiile solicitate de către autoritatea contractantă, în scopul demonstrării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.</p> <p>f) Dispozițiile prezentului articol sunt aplicabile atât candidaților persoane juridice care participă singure sau într-un grup candidat.</p>	
6.	<p>Art. 13. - La încheierea contractului, partenerul public și investitorul privat interesat să participe la proiectul de parteneriat public-privat au obligația de a respecta principiile prevăzute la art. 3.</p>	—	<p>6. După alineatul (1) al articolului 13 se introduc două noi alineate, alin.(2) și alin.(3), cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 13 - (1) La încheierea contractului, partenerul public și investitorul privat interesat să participe la proiectul de parteneriat public-privat au obligația de a respecta principiile prevăzute la art. 3.</p> <p>(2) Companiei de proiect i se pot incredința, cu acordul acesteia, toate sau numai o parte dintre</p>	

			<p>contractele/serviciile prestate de partenerul public in indeplinirea misiunii sale din sectorul public incredintat, până la preluarea bunului conform art.30 din prezenta lege.</p> <p>(3) Contractul de parteneriat poate prevedea ca partenerul public sa imputerniceasca compania de proiect sa incaseze, pentru si in numele partenerului public, platile facute de utilizatorii finali pentru serviciile prestate, plati datorate partenerului public pe perioada derulării contractului de parteneriat public privat.</p>	
7.	<p>Art. 29. - Contractul de proiect de parteneriat public-privat în formă negociată este supus, după caz, aprobării Guvernului sau autorității publice, în calitate de titulari ai dreptului de administrare a bunului care face obiectul parteneriatului public-privat. Forma finală astfel aprobată nu poate fi modificată prin acordul părților decât printr-un act de cel puțin nivelul celui prin care s-a aprobat contractul.</p>	—	<p>7. După alineatul (1) al articolului 29 se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 29. - (1) Contractul de proiect de parteneriat public-privat este supus, după caz, aprobării Guvernului sau autorității publice, în calitate de titulari ai dreptului de administrare a bunului care face obiectul parteneriatului public-privat. Forma finală astfel aprobată nu poate fi modificată prin acordul părților decât printr-un act de cel puțin nivelul celui prin care s-a aprobat contractul.</p> <p>(2) Întreaga procedura privind încheierea contractului de parteneriat public privat se desfășoară în limba romana. Toate actele de administrare a proiectului de parteneriat public privat se desfășoară in limba romana.</p>	

8.	<p>Art. 30. –</p> <p>(1) La finalizarea contractului de parteneriat public-privat, compania de proiect transferă, cu titlu gratuit, bunul public realizat prin contractul de parteneriat public-privat către partenerul public, în bună stare, exploatabil și liber de orice sarcină sau obligație. Condițiile tehnice de transfer sunt definite în contractul de parteneriat public-privat. În cazul bunurilor imobile, transferul dreptului de proprietate, sub sancțiunea nulității absolute, se va face cu respectarea dispozițiilor imperative ale legii privind transferul dreptului de proprietate a bunurilor imobile sau ale dezmembrămintelor acestuia.</p>	<p>Ari III. La articolul 30, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) La finalizarea contractului de parteneriat public-privat, compania de proiect transferă, cu titlu gratuit, către partenerul public, atât bunul public realizat prin contractul de parteneriat public-privat cât și bunurile afectate patrimoniului acesteia de către partenerul public, în bună stare, exploatabile și libere de orice sarcină sau obligație. Condițiile tehnice de transfer sunt definite în contractul de parteneriat public-privat. În cazul bunurilor imobile, transferul dreptului de proprietate, sub sancțiunea nulității absolute, se va face cu respectarea dispozițiilor imperative ale legii privind transferul dreptului de proprietate a bunurilor imobile sau ale dezmembrămintelor acestuia.</p>	<p>8.Alineatul (1) al articolului 30, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>–</p>	
9.	<p>Art. 31. - Perioada de derulare a contractului de proiect de parteneriat public-privat se stabilește în baza ofertei finale depuse de investitorul selectat și a negocierilor finale care au în vedere o analiză economico-financiară reală și riguroasă a proiectului, bazată pe criterii economice și în conformitate cu legislația în vigoare.</p>	<p>–</p>	<p>9. Articolul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 31. - Perioada de derulare a contractului de parteneriat public privat se stabilește în baza ofertei depuse de investitorul privat care are în vedere o analiză economico-financiară reală și riguroasă a proiectului, bazată pe criterii economice și în conformitate cu legislația în vigoare.</p>	
10	<p>Art. 40. - Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice are dreptul de a solicita în instanță constatarea nulității absolute a contractelor de parteneriat public-privat încheiate cu încălcarea</p>	<p>–</p>	<p>10. Articolul 40 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 40. - Unitatea Centrală pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat are dreptul de a solicita în instanță constatarea nulității absolute a contractelor de parteneriat public-privat încheiate cu încălcarea prevederilor</p>	

	prevederilor prezentei legi, în condițiile stabilite prin normele metodologice de aplicare a acesteia.		prezentei legi, în condițiile stabilite prin normele metodologice de aplicare a acesteia.	
11	Art. 43. - Proprietatea intelectuală dobândită în procesul realizării parteneriatului public-privat aparține partenerului privat, dacă contractul nu prevede altfel.	-	11. Articolul 43 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 43. - Proprietatea intelectuală dobândită în procesul realizării parteneriatului public-privat aparține partenerului public.	
12	Art. 44. - În cazul în care se îndeplinesc condițiile unui proiect de parteneriat public-privat și nu se încalcă interese de ordin public, dispozițiile prezentei legi pot fi aplicate și în cazul activităților relevante definite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare - cap. VIII "Contracte sectoriale", secțiunea 1 "Activități relevante".	Art .V. La articolul 44, după alin.(1) se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins: „(2) Prevederile prezentei legi se pot aplica și în cazul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 22/2007, și de legislația conexă, reprezentând o alternativă de exploatare și valorificare a bunurilor ce fac obiectul acestora.”	12. După alineatul (1) al articolului 44 se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins: -	